

**А. С. Немыткина,**

*студент,*

*e-mail: alinanenemytkina@yandex.ru*

**Е. А. Заболотская,**

*студент,*

*e-mail: zabolotskaya.katia@yandex.ru*

**А. В. Исаев,**

*кандидат политических наук,*

*доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин и социального обеспечения*

*e-mail: IsaevLesha@yandex.ru*

*Среднерусский институт управления-филиал*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы*

*при Президенте Российской Федерации, Москва*

## **ПРИЕМНАЯ СЕМЬЯ ДЛЯ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ И ИНВАЛИДОВ КАК ИННОВАЦИОННЫЙ ВИД СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НУЖДАЮЩИХСЯ**

**Аннотация.** В статье авторы делают акцент на институте приемной семьи для пожилых граждан и инвалидов как инновационной форме оказания социальной помощи нуждающимся. Приемная семья для пожилого человека рассматривается как альтернатива стационарным учреждениям, позволяющая преодолеть одиночество и обеспечить ему все условия для комфортной жизни. Авторы определяют алгоритм действий для вступления в программу, обращают внимание на институциональные и личностные мотивы и проблемы. Развитие приемной семьи для пожилых граждан и инвалидов видится в необходимости совершенствования законодательства, информирования населения и непосредственных участников о данной форме социального обслуживания, а также в проведении обучающих курсов.

**Ключевые слова:** социальная поддержка, пожилые граждане, инвалид, приемная семья, инновационные технологии, социальный проект.

**A. S. Nemytkina,**

*student,*

*e-mail: alinanenemytkina@yandex.ru*

**E. A. Zabolotskaya,**

*student*

*e-mail: zabolotskaya.katia@yandex.ru*

**A. V. Isaev,**

*Candidate of Political Sciences,*

*Associate Professor of the Department of Civil Law and Social Security*

*e-mail: IsaevLesha@yandex.ru*

*Central Russian Institute of Management-branch*

*Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow*

## **FOSTER FAMILY FOR ELDERLY AND DISABLED PERSONS AS AN INNOVATIVE KIND OF SOCIAL SUPPORT FOR THE NEEDED**

**Abstract.** In the article, the authors focus on the institution of a foster family for senior citizens and disabled people as an innovative form of providing social assistance to those in need. A foster family for an elderly person is considered as an alternative to stationary institutions, allowing them to overcome loneliness and provide him with all the conditions for a comfortable life. The authors define the algorithm of actions for joining the program, pay attention to institutional and personal motives and problems. The development of a foster family for senior citizens and disabled people is seen in the need to improve legislation, inform the population and direct participants about this form of social service, as well as in the conduct of training courses.

**Keywords:** social support, senior citizens, people with disabilities, foster family, innovative technologies, social project.

Актуальность заявленной темы обусловлена тем, что в современном мировом пространстве с каждым годом возрастает численность пожилых граждан и инвалидов.

Так, по мнению экспертов, «к 2050 году доля лиц пожилого возраста в мире составит 22 % от численности всего населения» [1]. Аналитики ВОЗ отмечают, «при том, что в странах мира более

миллиарда человек живут с какой-либо формой инвалидности, в предстоящие годы инвалидность будет вызывать все большую озабоченность, поскольку ее распространенность увеличивается в результате старения населения» [2].

В Российской Федерации, по данным Росстата, «в 2019 году из 146,7 млн человек каждый четвертый находился в возрасте старше трудоспособного (36,6 млн человек), что составляет 25 % населения страны. Прогнозируемая численность населения старше трудоспособного возраста к 2024 году увеличится до 40,8 млн человек (27,6 %), а к 2030 году — до 43,7 млн человек. Лица старшего поколения будут составлять более 29 % населения страны» [3]. При том что численность инвалидов старше трудоспособного возраста уменьшилась с 8184 человек в 2016 году до 7732 человек в 2020 году [4], им уделяется все большее внимание со стороны государства и социальных учреждений.

Так, в России активная социальная политика по отношению к пожилым гражданам и инвалидам, меры их социальной поддержки неоднократно выдвигались в качестве государственного приоритета. В настоящее время программными документами в данной сфере являются Стратегия действий в интересах граждан пожилого возраста до 2025 года, федеральный проект «Старшее поколение» национального проекта «Демография», а также государственная программа «Доступная среда». При этом основная задача государства — максимальное сохранение физической и умственной деятельности, улучшение (или, по крайней мере, не ухудшение) качества жизни и оказание поддержки указанной категории граждан [5, с. 145–154].

Решение такой государственной задачи обеспечивается в том числе учреждениями, занимающимися социальным обслуживанием населения, различными домами-интернатами для пожилых людей и инвалидов, центрами социальной помощи.

Кроме того, проблемы данной категории граждан входят в круг интересов волонтеров и негосударственного сектора, в том числе религиозных организаций.

Обратим внимание на то, что воспитание детей в приемных семьях является сложившейся парадигмой их (детей) эффективной социализации и жизнедеятельности, а вот создание приемных семей

для пожилых людей и инвалидов — определенная «новелла» научного и общественного дискурса в области социальной поддержки.

По мнению В. М. Васильчикова, такие семьи — это «новая форма оказания социальной помощи, состоящая в совместном проживании лица, нуждающегося в социальной поддержке, и лица, осуществляющего такую поддержку на основании совместно заключенного договора» [6, с. 19–26].

Стоит отметить, что данная форма ухода за людьми старшего поколения и инвалидами предусмотрена в рамках механизма реализации Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года.

Цель такого проекта состоит в том, чтобы дать возможность пожилым людям и людям с инвалидностью почувствовать себя полноценными членами семьи, о которых заботятся, за которыми ухаживают. Социальный проект преследует следующую задачу — удовлетворить потребности обеих сторон. Та семья, которая оказывает помощь нуждающимся, стремится материально улучшить свою жизнь, а также принести пользу обществу. Пожилые люди и лица с ограниченными возможностями здоровья смогут провести свои последние годы с добрыми и заботливыми людьми, в комфорте и спокойствии. В приемных семьях нуждающимся окажут помощь в бытовых делах, которые они уже не в силах выполнить: сходить за лекарствами, продуктами, приготовить обед, провести уборку и так далее.

Следовательно, суть такой формы социальной поддержки состоит в том, чтобы нуждающиеся нашли себе дом, в котором они не будут чувствовать себя лишними, где их будут уважать, помогать им.

Институт приемной семьи помогает людям не только избавиться от одиночества и обрести новую семью, но и облегчает задачу государства по оказанию им поддержки и обеспечения их всеми необходимыми благами, в определенной степени снижает нагрузку с социального учреждения.

За рубежом такая форма зарекомендовала себя с положительной стороны, однако в России социальный проект приемной семьи распространение нашел лишь в отдельных субъектах РФ. Сейчас данная технология действует, например, в Курганской, Самарской,

Новосибирской областях, на Алтае, а также в ряде других регионов [7, с. 38–43].

В качестве нуждающихся в социальной поддержке выступают следующие категории граждан:

- одинокие люди пенсионного возраста;
- граждане, которые в скором времени будут помещены в дома престарелых или инвалидов;
- инвалиды 1 и 2 группы, лишенные попечения своих близких родственников;
- гражданин пенсионного возраста с полной или частичной утратой трудоспособности, навыков самообслуживания; испытывающий трудности с самостоятельным передвижением, обеспечением потребностей;
- одиноко проживающие пожилые супруги [6, с. 19–26].

Помощь пожилым и инвалидам в приемных семьях реализуется в двух направлениях. В первом случае, когда один из дееспособных членов семьи, располагающий свободным временем и не имеющим постоянной работы, принимает в свою семью пожилого гражданина или инвалида, оказывает ему необходимую помощь, заботится. Данный уход приравнивается к деятельности социальных работников. Гражданин, осуществляющий уход, в праве претендовать на учет трудового стажа, а также на получение специально установленных выплат [8, с. 151–180].

Второй вариант, когда приемная семья берет на себя обязанность ухода за нуждающимися людьми на их жилплощади. Один из членов семьи переезжает к ним и проживает там на постоянной основе. В данном случае приемная семья может претендовать на получение квартиры или дома в случае смерти гражданина, за которым она осуществляла уход [8, с. 151–180].

Уделим внимание процессу вступления в программу, а именно алгоритму действий.

Так, после того как члены семьи осознанно решили стать приемной семьей для пожилых людей или инвалидов, им необходимо пройти оформление в качестве таковой. Заинтересованная в этой программе семья должна обратиться прежде всего в территориальный орган социальной защиты населения, чтобы получить не-

обходимую консультацию, которая сможет разъяснить будущей приемной семье, какой перечень документов она должна предоставить. Следует отметить, что к будущим приемным семьям для пожилых и инвалидов предъявляются определенные требования. Так, например, семья должна состоять не более чем из 2 человек, все члены семьи должны быть здоровыми. При этом запрещается организация приемной семьи между близкими родственниками, а также супругами; между усыновителями и усыновленными; в случае несогласия одного члена семьи в принятии пожилого гражданина или инвалида; в случае, если жилплощадь не позволяет принять в семью нового члена семьи.

Следующим этапом является сбор и подача необходимых документов потенциальными участниками программы. Пакет документов содержит как желание заявителя о приеме под опеку пожилого человека или инвалида, так и возможности его содержания в должных условиях, касающихся не только имущественного содержания, но и состояния здоровья. После этого будет осуществляться процесс внесения данных кандидатов в Реестр лиц, которые желают осуществлять уход. Далее будущая приемная семья должна создать все условия, обязательные для осуществления ухода, а именно предоставить соответствующим органам жилое помещение на обследование бытовых и социальных условий.

Достаточно сложным, но в то же время важным этапом является прохождение специальной психологической подготовки как членов семьи, так и самого пожилого человека или инвалида, а также прохождения собеседования будущей приемной семьи. После данной процедуры начинается процесс проверки документов территориальными органами защиты населения, органами опеки и попечительства для вынесения в течение 30 дней после рассмотрения разрешения или отказа в организации приемной семьи.

Следующий этап с точки зрения правового оформления является значимым. Он представляет собой подписание трехстороннего договора о создании приемной семьи между пожилым человеком или инвалидом, заинтересованной в его уходе семье, а также соответствующим органом власти, который отвечает за социальное обеспечение граждан в регионе. При этом договор в обязательном

порядке должен содержать срок действия, права сторон, которыми они располагают, а также обязанности, которые каждая из сторон должна будет выполнять. Однако такой договор может содержать и дополнительные условия, необходимые для регулирования конкретных моментов, возникающих в процессе опекуинства.

Приемные семьи «принимают на себя все обязанности по содержанию и обеспечению пожилого человека или инвалида всеми необходимыми лекарствами, питанием, предметами повседневного использования, а также соответствующим уходом, который должен сопровождаться созданием комфортной психологической обстановки и общего досуга на основе взаимоуважения и согласия» [9, с. 1–13].

Хотелось бы также обратить внимание на процедуру оформления и подачи заявления пожилого человека или инвалида, поскольку приемная семья создается исключительно в зависимости от порядка очередности по дате подачи заявления, а также сопутствующих этому заявлению документов. Необходимо отметить, что и для этого правила есть исключения, а именно для тех граждан, которые нуждаются в постоянном стационарном уходе. Такие граждане смогут получить право вне очереди стать членом приемной семьи.

Заявление, как правило, пишется с помощью органов опеки по определенному образцу, а если человек имеет какие-то физические отклонения, из-за которых не сможет заполнить заявление, достаточно будет его подписи под уже напечатанным документом. Однако есть случаи, когда у пожилого гражданина или инвалида нет возможности поставить подпись, именно здесь должны действовать законные его представители.

Несмотря на положительный опыт реализации института приемной семьи, существует ряд факторов, препятствующих его развитию. Одной из главных проблем является отсутствие правового регулирования данного института на уровне федерального законодательства. Органы власти субъектов РФ приняли подзаконные акты, регулирующие правоотношения в данной сфере. Так, на региональном уровне выплата на содержание и уход пожилых граждан и инвалидов зависит от самого органа исполнительной власти субъекта, который определяет размер выплат самостоятельно, что

может повлиять на уровень доверия со стороны пожилых граждан [8, с. 151–180].

Следующей немаловажной проблемой является проблема психологической совместимости пожилого человека или инвалида и семьи, куда он будет определен. Именно от этого зависит, будет ли приемная семья крепкой или она будет предрасположена к распаду. Поэтому «особенно важно именно для этой формы социального обслуживания проводить необходимые мероприятия для тщательного подбора кандидата, а также для наблюдения периода адаптации данной семьи» [10, с. 793–795].

Также для предупреждения распада такой семьи необходимо проводить различные тренинги, курсы, программы, направления которых включают медицинскую и социальную адаптацию, а также психологические приемы создания комфортной благоприятной психологической среды.

Развитию данной формы стационарозамещающих технологий иногда препятствуют мотивы участников, который зачастую носят корыстный характер. Немало семей становятся участниками программы в целях получения как выплат на содержание пенсионера или инвалида, выплат от самого нуждающегося в помощи лиц, так и ради получения права на жилую площадь, если приемная семья располагается на территории подопечного. Тут же можно отметить проблему отсутствия контроля над сохранностью имущества пожилого человека или инвалида, поскольку предполагается, что данная семья не имеет возможности для осуществления соответствующего ухода, так как она собирается проживать на жилой площади лица, нуждающегося в постоянном уходе.

Таким образом, проблемы реализации указанной формы социального обслуживания можно классифицировать на институциональные, в том числе законодательного характера, и личностные (внутрисемейные), включающие в себя как психологическую обстановку между членами приемной семьи, так и мотивы вступления семьи в реализацию данной программы.

Несмотря на имеющиеся проблемы реализации анализируемого института, существует спектр вопросов, которые данная программа решает. Перспектива развития данной программы обусловлена



решением этой формой социального обслуживания проблем, связанных с поддержанием традиций заботы семьи о старшем поколении, создание для пожилых людей и инвалидов привычного образа жизни, а также улучшения психологического состояния граждан, создание комфортной обстановки. Помимо этого, как уже отмечалось, с реализацией данной программы сокращается нагрузка на учреждения социального обслуживания и решаются проблемы с устройством жизни инвалидов и пожилых граждан, а также проблемы с уходом за ними.

Развитие данной формы социального обслуживания требует прежде всего развития законодательства, регулирующего данный институт, в том числе конкретизации в рамках нацпроектов. На уровне федеральных подзаконных актов возможно более детальное регулирование отдельных вопросов данной программы. Например, утверждение порядка получения паспорта приемной семьи. Также возможно создание общей базы данных как о семьях, желающих принять инвалидов или пожилых людей, так и о лицах, нуждающихся в заботе [8, с. 151–180].

Особое внимание стоит уделять информированию населения о данной форме социального обслуживания: проводить информационные кампании, мероприятия по разъяснению пожилым гражданам и инвалидам порядка оказания помощи приемными семьями, в том числе по средствам СМИ и силами волонтерских организаций.

В рамках реализации данного института возможно проведение обучающих курсов для будущих приемных семей, на которых лица, желающие взять под опеку пожилого человека или инвалида, получают основы по юридическим, социально-психологическим, а возможно, некоторым медицинским вопросам, касающимся существования такой семьи.

Большое влияние данная форма устройства пожилых людей и инвалидов оказывает именно на эмоциональный компонент таких людей. Отмечается чувство благодарности, радости за оказанную заботу и поддержку [11, с. 19–32]. Именно поэтому, на наш взгляд, стоит проводить стимулирующие мероприятия по вовлечению большего числа семей в данную программу.

Данная программа имеет немало положительных результатов, но требует совершенствования и дальнейшего развития.

### Литература

1. Стратегия действий в интересах граждан пожилого возраста до 2025 года. URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/protection/203/msword> (дата обращения: 10.03.2021).

2. Всемирный доклад об инвалидности. URL: [https://www.who.int/disabilities/world\\_report/2011/report/ru/](https://www.who.int/disabilities/world_report/2011/report/ru/) (дата обращения: 10.03.2021).

3. Доклад о результатах комплексного мониторинга социально-экономического положения пожилых людей в 2019 году. URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/protection/203/msword> (дата обращения: 10.03.2021).

4. Положение инвалидов. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13964> (дата обращения: 10.03.2021).

5. Косенко О. Ю. Теория и практика развития системы предоставления социальных услуг лицам пожилого возраста // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2010. № 2 (22). С. 145–154.

6. Васильчиков В. М. Приемные семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов // Современное общество и власть. 2018. № 1 (15). С. 19–26.

7. Морозова Р. З. Социальное сопровождение приемной семьи для пожилого гражданина // Работник социальной службы. 2016. № 11. С. 38–43.

8. Дивеева Н. И., Кузьменко А. В., Ногайлиева Ф. К., Филиппова М. В. Перспективы института приемной семьи для пожилых граждан и инвалидов: зарубежные доктрины и опыт российского законодателя // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2020. № 4. С. 151–180.

9. Седых О. Г., Аранчин Д. О. Приемная семья для граждан пожилого возраста как инновационная технология социальной работы // Baikal Research Journal. 2019. № 10 (3). С. 1–13.

10. Сиушкина Н. В. Реализация технологии приемной семьи для граждан пожилого возраста в Республике Карелия: проблемы и перспективы // Молодой ученый. 2016. № 21 (125). С. 793–797.

11. Карпикова И. С., Канунникова А. А. Развитие социальных технологий для пожилых граждан: проблемы внедрения и оценки (на примере стационарозамещающей технологии «Приемная семья для пожилого человека») // Социодинамика. 2020. № 6. С. 19–32.

## References

1. Strategy of actions in the interests of elderly citizens until 2025. URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/protection/203/msword> (date of access: 10.03.2021).
2. World Report on Disability. URL: [https://www.who.int/disabilities/world\\_report/2011/report/ru/](https://www.who.int/disabilities/world_report/2011/report/ru/) (date of access: 10.03.2021).
3. Report on the results of comprehensive monitoring of the socio-economic situation of older persons in 2019. URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/protection/203/msword> (date of access: 10.03.2021).
4. The situation of the disabled. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13964> (date of access: 10.03.2021).
5. *Kosenko O. Y.* Theory and practice of development of the system of social services for the elderly // Management of economic systems: electronic scientific journal. 2010. № 2 (22). P. 145–154.
6. *Vasil'chikov V. M.* Foster homes for the elderly and disabled // Modern society and government. 2018. № 1(15). P. 19–26.
7. *Morozova R. Z.* Social support of a foster family for an elderly citizen // Social service worker. 2016. No. 11. P. 38–43.
8. *Diveeva N. I., Kuzmenko A. V., Nogailieva F. K., Filippova M. V.* Prospects of the Institute of foster family for senior citizens and disabled people: foreign doctrines and experience of the Russian legislator // Right. Journal of the Higher School of Economics. 2020. No. 4. P. 151–180.
9. *Sedykh O. G., Aranchyn D. O.* Foster family for elderly citizens as an innovative technology of social work // Baikal Research Journal. 2019. № 10 (3). P. 1–13.
10. *Siushkina N. V.* Implementation of the technology of a foster family for elderly citizens in the Republic of Karelia: problems and prospects. 2016. № 21 (125). P. 793–797.
11. *Karpikova I. S., Kanunnikova A. A.* Development of social technologies for senior citizens: problems of implementation and evaluation (on the example of a hospital-substituting technology “Foster family for an elderly person”). 2020. No. 6. P. 19–32.